



La planeación y los antiurbanistas

- * Da Vinci y la descentralización
- * Utopía de la planeación
- * Rigidez de la zonificación

La Universidad Veracruzana, a través de la Facultad de Arquitectura organizó, del 22 de julio al 12 de agosto de 1981 un ciclo de charlas sobre urbanismo, sustentadas por el ingeniero Manuel González Salazar, Director de Comunicación Social de la Universidad Veracruzana quien tiene el grado de maestría en Arquitectura, de la Escuela Nacional de Arquitectura de la UNAM.

Las charlas-conferencias se realizaron durante cuatro semanas, a razón de una charla cada semana, y estuvieron dirigidas a 60 alumnos y 5 arquitectos titulados, inscritos en los cursos.

Manuel González Salazar enfocó sus pláticas sobre 4 aspectos: **La ciudad y la metrópoli; El proceso administrativo; Crítica a la planeación urbana; La zonificación.**

En la primera charla, sustentada el 22 de julio, González Salazar analizó el proceso histórico del concepto de ciudad, desde la revolución industrial, hasta las actuales implicaciones que se han presentado en el desarrollo urbano.

CIUDAD

En el siglo XVI, Leonardo Da Vinci proponía al duque de Milán diseñar 10 ciudades de 30 mil habitantes cada una para repartir en ellas a la vieja ciudad de Milán y así aliviarla del desorden y congestión que padecía.

Para muchos, podría parecerles que Leonardo Da Vinci era un enemigo de las urbes. Sin embargo, el genio del Renacimiento estaba manejando un concepto que ahora se nos hace moderno: La descentralización. Concepto que, en nuestros días, se presenta como una posible solución para resolver el crecimiento urbano.

No obstante las ideas de Da Vinci, fue el inglés Ebenezer Howard, quien a principio del presente siglo, sembró las bases de este fenómeno planificador.

Ebenezer Howard manejó, principalmente dos conceptos:

1. La ciudad en verdad útil, manejable, visible, reproductible y humanamente amable, debe contener **entre 30 mil y 300 mil habitantes**. Por encima de esta cantidad, si no queremos resultar absorbidos por los mecanismos de la despersonalización, la unidad organizadora ya no es la ciudad sino la región.
2. Su propia área y población deben limitarse hasta ser capaces de proporcionar el respectivo límite a sus partes componentes.

Para asegurar los resultados deseados, Ebenezer Howard introdujo un tercer rasgo que muchos de sus seguidores superficiales han omitido: el establecimiento de la propiedad pública del suelo, con el objeto de cancelar la especulación con los bienes raíces y lograr que sea la comunidad quien retenga los productos de los valores incrementados.

La limitación de la densidad de población, la mezcla de actividades económicas y sociales, el equilibrio interno, la proporción de los espacios abiertos y ocupados, la restauración de zonas verdes de recreo, viene a ser el replanteamiento de la vieja



Ingeniero Manuel González Salazar, maestro en arquitectura.

idea aristotélica de las modalidades del crecimiento orgánico de las ciudades.

PLANEACION URBANA.

En la segunda charla, ofrecida el 29 de julio, González Salazar habló del diagnóstico y pronóstico de la planeación urbana, tocando el estudio del medio ambiente, la sociología, economía, administración y legislación urbana.

Constantemente se escucha que debe frenarse el crecimiento de las grandes ciudades, que los inmigrantes no tienen nada que hacer en ellas, que deben quedarse en el campo. Donde su trabajo hace falta. Pero, por otra parte, también oímos que la tierra no alcanza y que hay millones de campesinos que no la tienen y que no encuentran ocupación.

Antes de ofrecer soluciones, es necesario pensar que los fenómenos de la migración se deben a la carencia de un planteamiento y un conocimiento adecuado de la planeación urbana.

Es necesario actuar más enérgicamente para modificar las pautas de distribución de la población en el territorio nacional, ya que las medidas que actualmente se han adoptado no son todavía suficientes. Es necesario, por ello, buscar nuevas alternativas.

En la actualidad, ante la propia conciencia que se ha manifestado en el país ante estos problemas, el gobierno federal ha tomado ya algunas medidas, tales como la descentralización industrial, administrativa y de la educación superior, asimismo, se han venido creando nuevos "polos de desarrollo" y una mayor atención a la estructura agraria y a la creación de empleos en el medio rural.

LOS ANTIPLANEADORES

En la tercera charla, expuesta el 5 de agosto, Manuel González Salazar fundamentó su exposición en la utopía en la planeación urbana, asimismo, analizó el papel de los antiplaneadores y los antiur-

banistas, concluyendo con una crítica de los sociólogos a la planeación urbana.

En su opinión, el drama de los planeadores es que tratan de guiar la historia futura de las ciudades y no siempre lo logran. Toman censos, aplican estadísticas y proyectan de acuerdo con líneas predeterminadas en función de criterios personales, experiencias, instrucciones o sentimientos. Del presente que se supone habrá de mantenerse en sus características esenciales, establecen el porvenir. El problema viene cuando los distintos engranes que forman el plan, una vez establecido éste, se comportan de manera extraña y diferente a la esperada.

Por ejemplo, cuando se establece cierta área urbana como zona habitacional propia para residencias de una sola familia. Pero al construirse algún centro comercial en las inmediaciones o nuevas obras viales, no contempladas originalmente en el plan, deja de ser rentable la posesión de casas unifamiliares. Es entonces cuando surgen presiones para cambiar la naturaleza de la colonia que verá aparecer los llamados usos comerciales: talleres, tiendas de abarrotes, farmacias, joyerías, restaurantes, oficinas. El conjunto del plan ha quedado desquiciado y se dice que fracasó, ya que no es imaginable el crecimiento bajo formas desconocidas.

Ante este tipo de fenómeno, la responsabilidad no es de la planeación, sino de la incapacidad de los planeadores. Además, en países como el nuestro, fenómenos como la acelerada urbanización, la especulación del suelo y la creciente demanda de servicios, sólo se resuelven con una adecuada planeación urbana.

LA ZONIFICACION

En la cuarta y última charla, González Salazar reseñó la importancia de la zonificación, desde sus antecedentes históricos, pasando por la cédula de Felipe II y la Carta de Atenas, hasta llegar a la zonificación presentada en los Estados Unidos y el Continente Europeo.

La zonificación de un centro urbano es la parte culminante de un plan de desarrollo y contiene gráficamente los señalamientos y restricciones para el uso del espacio, a través de los cuales se considera que se logra el desarrollo adecuado. Con frecuencia la zonificación se incluye dentro de la legislación y entonces adquiere mayor obligatoriedad.

Sin embargo, en la práctica el desarrollo no siempre tiene lugar de la manera como se indica en la zonificación, y sea por que ésta es insuficiente en cuanto a las áreas previstas y el crecimiento desborda los planes, o bien por lo contrario, es decir, porque se reservan espacios en demasía que pasan a ser ocupados por otros usos.

Hay veces que los usos se definen con demasiada rigidez y la práctica cotidiana acaba por romper restricciones. En otras ocasiones el juego de la especulación con los terrenos urbanos se coloca por encima de todas las normas urbanísticas. Por esto mismo han aparecido numerosas críticas a la técnica de la zonificación. Muchas de éstas son justificadas, pero en un análisis más profundo no constituyen objeciones a la zonificación propiamente dicha, sino a la mala zonificación. Además, los críticos en general no recomiendan otra forma superior de planeamiento.

(Rodolfo Vizcaino).